



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

**referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor
de noroc, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr. 20/2013 privind înființarea, organizarea și
funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc și pentru
modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009**

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2013 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 326 din 05.10.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D979/05.10.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobată cu modificări și

completări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2013 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobată cu modificări prin Legea nr. 227/2013, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Notei de fundamentare, prezentul demers normativ are ca scop majorarea taxelor de licențiere și de autorizare a organizatorilor de jocuri de noroc din România.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Cu privire la impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) al măsurilor preconizate, după cum reiese din **Secțiunea a 4-a Notei de fundamentare**, acesta ar fi unul pozitiv, prin creșterea veniturilor la bugetul de stat.

4. La **preambul**, din rațiuni de redactare, propunem ca paragrafele subsecvente primului să debuteze cu inițială mică.

La **al doilea paragraf**, din considerente de redactare propunem redarea sintagmei „Întrucât activitatea specifică a jocurilor de noroc (...)” sub forma „*Întrucât activitatea specifică jocurilor de noroc (...)*”. Reiterăm observația pentru restul situațiilor similare.

La **al treilea paragraf**, în vederea asigurării acordului gramatical corect, propunem redarea sintagmei din debutul textului sub forma „*Deoarece trebuie consolidate rolul și importanța (...)*”, iar sintagma „în calitate de autoritatea a statului mandatată” să fie redată sub forma „în calitate de *autoritate a statului mandatată*”.

La **al patrulea paragraf** sugerăm revederea și reformularea textului, pentru a răspunde cerințelor de claritate.

La **al șaselea paragraf**, pentru același considerent, sintagma „*protecția minorilor sau a altor grupuri vulnerabile din punct de vedere social și economic*” va fi redată astfel: „*protecției minorilor sau a altor grupuri vulnerabile din punct de vedere social și economic*”.

La **al șaptelea paragraf**, având în vedere că scopul prezentului proiect nu este acela al întăririi unor principii de drept, ci acela al prevenției efective, propunem înlocuirea expresiei „*în scopul întăririi principiului de prevenție și a evitării ...*” cu sintagma „*în scopul întăririi prevenției și al evitării ...*”.

La **al optulea paragraf**, pentru o corectă informare juridică asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2019, trimiterea la acest act normativ se va face astfel :

„Ordonanța de **urgență** a Guvernului nr. 68/2019 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, **aprobată cu modificări prin Legea nr. 77/2020**”.

5. La art. I partea introductivă, pentru o corectă informare juridică asupra actului de bază, sintagma „aprobată cu modificări prin Legea nr. 227/2013” va fi redată astfel: „aprobată cu modificări și **completări prin Legea nr. 246/2010**”.

6. La art. I partea dispozitivă a pct. 1, pentru rigoarea redactării, va debuta astfel: „**La articolul 1 ...**”; observația este valabilă în mod corespunzător pentru toate situațiile similare.

În **textul propus pentru art. 1 alin. (2)**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „în conformitate cu art.” va fi redată astfel: „în conformitate cu **dispozițiile art.**”.

7. La art. I pct. 4, în textul propus pentru art. 1³ alin. (3), deoarece normele de tehnică legislativă nu recomandă folosirea parantezelor, este necesar a se renunța la prezentarea unor explicații prin utilizarea acestora; observația este valabilă în mod corespunzător pentru toate situațiile similare din proiect.

Totodată, pentru rigoarea redactării, expresia „prezenta ordonanță”, din final, va fi redată astfel: „prezenta ordonanță **de urgență**”.

8. La art. I pct. 6 în textul propus pentru art. 6 alin. (2), pentru o corectă informare juridică asupra Hotărârii Guvernului nr. 852/2008, sintagma „cu completările ulterioare.”, plasată după titlu acestui act normativ, va fi redată astfel: „**cu modificările și completările ulterioare**”; observația este valabilă în mod corespunzător pentru toate situațiile similare din proiect.

9. La art. I pct. 9, cu privire la norma de la art. 10 alin. (1) lit. i), pentru claritatea normei sugerăm revederea sintagmei „numai pe o perioadă limitată în timp bine definită” și înlocuirea acesteia cu o formulare echivalentă.

10. La art. I la pct. 10, pentru rigoarea redactării, **partea dispozitivă** va fi redată astfel:

„**10. La articolul 10 alineatele (4), (5¹), (6) și (6¹) se modifică și vor avea următorul cuprins:**”.

La textul propus pentru **art. 10 alin. (4)**, pentru corelare cu art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 20/2013, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 227/2013, cu modificările și completările ulterioare, menționăm, pe de o parte, că art. 2 vizează respectarea numai a unor **principii**, nu și a unor măsuri, iar, pe de altă parte, semnalăm utilizarea eronată a expresiei „**responsabile social**”, motiv pentru care este necesară revederea și reformularea normei.

De asemenea, semnalăm că nu se respectă prevederile art. 49 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora o enumerare distinctă, marcată cu o literă, nu poate cuprinde, la rândul ei, o altă enumerare. Ca urmare, este necesară revederea textelor; observația este valabilă în mod corespunzător pentru toate situațiile similare din proiect.

Totodată, referitor la textul „100 de euro anual pentru fiecare slot autorizat în cursul anului 2023, proporțional cu perioada de timp rămasă după intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență”, **semnalăm că acesta nu se poate integra în actul de bază, deoarece stabilește obligații de la data intrării în vigoare a prezentului proiect.**

Precizăm că actul normativ de bază a fost publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 439 din 26 iunie 2009.

Or, potrivit prevederilor art. 62 teza I din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „*Dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta.*”.

Având în vedere cele exprimate mai sus, apreciem că soluția avută în vedere poate constitui un articol distinct în cadrul proiectului.

La **textul propus pentru art. 10 alin. (5¹)**, întrucât ne aflăm în cadrul art. 10, trimiterea „la art. 10 alin. (4)” va fi redată astfel: „la **alin. (4)**”.

11. La **art. I pct. 11**, pentru rigoarea exprimării, **textul** va fi reformulat astfel:

„11. La **articolul 12** alineatul (3) litera h) punctele (ii) și (iii), **precum și alineatele (6) și (7) se abrogă.**”.

12. La **art. I pct. 13**, în acord cu normele de tehnică legislativă, **textul** va fi redat astfel:

„13. La **articolul 13** după alineatul (1) se introduce un nou alineat, **alin. (1¹)**, cu următorul cuprins:”.

Observația este valabilă în mod corespunzător și pentru **pct. 15**.

Totodată, la textul propus pentru **alin. (1¹)**, pentru rigoarea redactării, enumerările vor fi marcate prin **lit. a) - d)**.

13. La art. I pct. 14, întrucât se modifică doar textul propus pentru **art. 14 alin. (2) lit. b)**, textul propus pentru partea introductivă a alin. (2) va fi eliminată.

14. La art. I pct. 16, pentru respectarea unității redacționale în cadrul actelor normative, **partea dispozitivă** se va reda astfel:

„16. La articolul 15, alineatul (1) litera B, **punctul (v)** se abrogă.”.

15. La art. I pct. 17, în ceea ce privește soluția propusă la art. 15 alin. (1) lit. B pct. (x), deoarece numai prima teză cuprinde o intervenție legislativă, iar teza a doua, cu enumerările aferente, cuprinde dispoziții tranzitorii care se raportează la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, ordonanța de urgență de bază fiind intrată în vigoare din anul 2009, este necesară disjungerea textului, astfel încât prima teză să fie redată sub forma unei intervenții legislative, iar cealaltă printr-un articol distinct, marcat cu cifre romane.

Drept urmare, partea dispozitivă a pct. 17 și noul articol roman redat, după art. I, vor avea următoarele redactare:

„17. La articolul 15 alineatul (1) litera B, **după punctul (ix) se introduce un nou punct, pct. (x), cu următorul cuprins:**” (*în continuare se va reda prima teză, cu eliminarea sintagmei „din prezentul act normativ”*).

...

„Art ... Prin excepție de la prevederile art. 1 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare, operatorii economici licențiați care la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență nu îndeplinesc condiția prevăzută la art. 15 alin. (1) lit. B pct. (x) din aceeași ordonanță de urgență, în termen de 6 luni de la această dată, au următoarele obligații:

a) să solicite O.N.J.N. aprobarea transferului licenței deținute în România, pentru perioada de valabilitate rămasă a acesteia, precum și a autorizației de exploatare a jocurilor de noroc, împreună cu toate obligațiile legale aferente acestora, către o societate existentă sau nou înmatriculată pe teritoriul României sau către o persoană juridică care are înregistrat un sediu permanent în condițiile art. 1 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare. Transferul se poate realiza în cadrul unui proces de divizare, fuziune sau transfer de afaceri, potrivit prevederilor Legii societăților

nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare. Condițiile procesului de fuziune, divizare sau transfer de afaceri, se aprobă prin ordin al președintelui O.N.J.N., în termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

În termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, operatorii economici care trebuie să facă dovada operării prin intermediul unei societăți înmatriculate în România sau printr-un sediu permanent în condițiile art. 1 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare și care la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență dețin o licență în România, trebuie să depună, la O.N.J.N. dovada respectivă, sub sancțiunea revocării licenței;

b) să înregistreze sediul permanent în România, în condițiile art. 1 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare, conform prevederilor Legii nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, și să solicite O.N.J.N. alocarea licenței deținute către sediul permanent, pentru perioada de valabilitate rămasă a acesteia, precum și a autorizației de exploatare a jocurilor de noroc, împreună cu toate obligațiile legale aferente acestora; sau

c) obținerea unei noi licențe, în condițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare.”

16. La art. I pct. 19, pentru rigoarea exprimării, partea dispozitivă se va reda sub forma:

„19. La articolul 15 alineatul (6) litera a) **punctele (i) și (iii)** se modifică și vor avea următorul cuprins”.

La textul propus pentru **art. 15 alin. (6) lit. a) pct. (iii)**, expresia „de la anexa ce face parte integrantă din prezenta ordonanță de urgență” se va înlocui cu sintagma „**din anexă**”.

17. La art. I pct. 20, recomandăm următoarea redactare:

„20. La articolul 15 alineatul (6), litera a) **punctul (ii) și literele d) și n)** se abrogă.”

18. La art. I pct. 21, referitor la textul propus pentru art. 15¹, pentru respectarea cerințelor de claritate, previzibilitate și accesibilitate a reglementării, textul trebuie completat cu dispoziții prin care să se

definiească noțiunile de „persoane autoexcluse” și „persoane indezirabile”.

Pe de altă parte, la **art. 15¹ alin. (2)**, semnalăm că nu se înțelege care este semnificația stabilirii momentului până la care este aplicabilă obligația prevăzută de text, respectiv data de 31 martie 2024. În măsura în care aceasta reprezintă data până la care trebuie operaționalizată baza de date privind persoanele autoexcluse și indezirabile, care, potrivit art. 15¹ alin. (1) este creată, gestionată și actualizată permanent de către O.N.J.N., proiectul trebuie completat cu un articol distinct, marcat ca **art. IV**, care să cuprindă o normă distinctă în acest sens.

În plus, la **alin. (2)**, semnalăm că din formularea propusă nu rezultă cu suficientă claritate nici dacă solicitările de autoexcludere formulate în scris se depun în condițiile alin. (3), respectiv la O.N.J.N. sau la organizatorii de jocuri de noroc, ori numai la organizatorii de jocuri de noroc, și nici cum iau cunoștință organizatorii de jocuri de noroc, alții decât cei la care a fost depusă respectiva solicitare, de existența acestor cereri de autoexcludere.

În acest context, întrucât la alin. (2) se prevede în mod expres că solicitările de autoexcludere se depun „în scris”, ar trebui ca și în cuprinsul **alin. (3)** să se prevadă în mod expres modalitatea de depunere a respectivelor solicitări.

19. La art. I pct. 22 la partea dispozitivă, în debut se va insera prepoziția „La”, iar sintagma „alineatul (1) și alineatul (3)” se va înlocui cu sintagma „**alineatele (1) și (3)**”.

Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din proiect.

20. La art. I pct. 25, la norma de la **art. 22 alin. (5)**, astfel cum este propusă, întrucât încălcările dispozițiilor Regulamentului (UE) 2016/679 - Regulamentul general privind protecția datelor - se sancționează potrivit acestui act juridic al Uniunii Europene și potrivit Legii nr. 190/2018, cu modificările ulterioare, stabilirea contravențiilor trebuie să vizeze doar nerespectarea alin. (1) - (3) ale art. 15¹, și nu art. 15¹ în integralitatea sa.

Pentru acest motiv, expresia „sau ale art. 15¹” trebuie înlocuită cu sintagma „sau ale art. 15¹ alin. (1) - (3)”.

21. La art. I pct. 26, partea dispozitivă va avea următoarea redactare:

„29. La articolul 29 alineatul (1), **după litera b)** se introduce o **nouă literă, lit. c)** cu următorul cuprins:”.

22. La art. I pct. 27, la textul propus pentru art. 29 alin. (8) la tabelul de la lit. a), soluția propusă se va încorpora în actul normativ de bază, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare, sintagma „din OUG 77/2009” se va elimina. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

23. Referitor la art. I pct. 28 și 29, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, cele două puncte se vor comasa într-un singur punct, având următoarea parte dispozitivă:

„28. Anexa se modifică și se înlocuiește cu anexa la prezenta ordonanță de urgență.”

Drept urmare, anexa din cuprinsul proiectului se va elimina și se va atașa ca o componentă distinctă la proiect, fiind marcată sub forma:

Anexă

(Anexă la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009).

La anexă, având în vedere observația anterioară potrivit căreia anexa se va înlocui cu o nouă anexă, se impune eliminarea abrogărilor și o nouă marcarea a textelor, în ordinea firească a punctelor sau literelor.

La punctul 1, pentru unitare redacțională în cadrul anexei, termenul „Punctul” din cadrul marcării, se va elimina.

24. La art. II, referitor la măsura preconizată, respectiv ca din sumele existente în conturile Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, din excedentul anilor precedenți (...) precum și din disponibilitățile din anul curent (...), **o cotă de 70% să se vireze către bugetul de stat în termen de 5 zile lucrătoare de la data intrării în vigoare** a prezentului demers, se va analiza posibilitatea menținerii dispozițiilor în forma propusă, pentru considerentul că o atare prevedere, este susceptibilă de caracter discreționar, fiind lipsită totodată de predictibilitate.

În același context, apreciem că măsura în discuție trebuie corelată cu prevederile Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, reglementarea-cadru a materiei.

Pe de altă parte, din formularea normei, nu reiese cu ce titlu sunt vărsate aceste sume la bugetul de stat.

În subsidiar, pentru respectarea uzanțelor redacționale, textul se va reformula astfel:

„În termen de 5 zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, din sumele existente în conturile Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc la data intrării în vigoare a

prezentei ordonanțe de urgență, din excedentul anilor precedenți ale activității finanțate integral din venituri proprii prevăzute la art. 10 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 227/2013, cu modificările și completările ulterioare precum și din disponibilitățile din anul curent determinate ca diferență între veniturile încasate și plățile efectuate, o cotă de 70% se virează către bugetul de stat.”.

25. La art. III, pentru rațiuni de redactare, părțile dispozitive se vor reda astfel:

„1. La articolul 1, alineatele (9) și (10) vor avea următorul cuprins.”.

Cu referire la textul preconizat pentru **alin. (9)**, pentru un plus de precizie în reglementare, este necesar a fi specificate și prevederile legale avute în vedere, respectiv cele ale **art. 544 alin. (1) lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ**, cu modificările și completările ulterioare.

„2. La articolul 8 alineatul (1), partea introductivă și litera f) vor avea următorul cuprins:”.

„3. La articolul 8, alineatul (1) litera g) se abrogă.”.

„4. La articolul 9, alineatul (1) va avea următorul cuprins:”.


PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

The image shows the official signature of Florin IORDACHE, the President of the Council of Ministers. The signature is written in blue ink over a circular blue stamp. The stamp contains the text 'ROMANIA' at the top, 'PREȘEDINTE' on the right, and 'CONSILIUL DE MINISTRI' at the bottom. The name 'Florin IORDACHE' is printed in bold black text below the signature.

București
Nr. 914/05.10.2023